

卑诗省无障碍立法框架

省长寄语

以卑诗省居民利益为先，始终是卑诗省政府的工作宗旨。我们所关注的，不仅是在现今为民众创造机会，也要未雨绸缪，迎接未来的挑战。

为所有卑诗省民众（包括残障人士）创造无障碍生活，意味着每一个人人都能充分、平等地融入社区，没有人会因为肢体残障而感到不便、无法获得同等资讯、受到歧视，不存在制度或政策上的不公，从而使每一个人都能够参与日常活动，能够把握住面向所有公民的平等机会。

无障碍立法将有助于创建一个充满包容的卑诗省，当下与未来数代卑诗省居民都能因此得到关怀和保护。

您对于“无障碍立法框架”的反馈和意见将帮助省政府制定法律、规范和政策，以帮助残障人士真正地融入社区生活。

相信在大家的共同努力下，我们将能够为本省残障人士创造更多有意义的就业机会，支持他们获得更多自主权，帮助他们更充分地参与社区事务，继而解决残障人士面临的不平等问题，为卑诗省创建更美好的未来。

感谢您抽出宝贵时间，参与这项重要工作。

卑诗省省长 贺谨
(Premier John Horgan)

厅长寄语

创建一个无障碍的、包容的社会环境，能够让每一位居民从中受益。卑诗省政府正在努力消除残障人士面临的各种障碍，让一个更具包容性的社会环境成为常态。实施无障碍立法，是帮助卑诗省达成这一目标的重要步骤。

在制定卑诗省无障碍立法的过程中，我们将遵循《联合国残障人士权利公约》以及“没有我们的参与，请不要为我们做决定”的原则。本着这一精神，我们将使用一个与残障人士群体及其家人、原住民群体和企业共同拟订的咨询框架。

无障碍立法框架将勾勒出卑诗省无障碍立法的构思和理念；但这些想法还未最终确定。您的意见和反馈，对于无障碍立法的制定至关重要。

在着手打造卑诗省美好未来的同时，我们也需要了解您的观点、想法和经验。帮助民众发挥最大潜能、充分参与社会事务，是我们不变的目标。

在此，我邀请您审读无障碍立法框架，并提出宝贵意见。

感谢您拨冗参与。卑诗省的美好明天，离不开大家的共同努力。

卑诗省社会发展与减贫厅厅长

冼崇山
(Shane Simpson)

引言

宗旨

制定本无障碍立法框架，旨在开启全社会对卑诗省无障碍立法的积极讨论。目前，卑诗省还没有全面的法律规范能够帮助识别、消除和预防残障人士面临的各种障碍。这份文件将概述卑诗省无障碍立法的构思和理念，但这些想法还未最终确定。这份文件中还附有若干问题，您的意见和反馈将为后续的卑诗省无障碍立法实践提供指导。

本文件的指导思想

推动“无障碍立法框架”的一个中心思想是，所有人——包括残障人士——都拥有与生俱来的价值和人格尊严，而积极守护并提升这种尊严，是政府执政为民的一大职责。我们在制定本文件时，遵循了来自多方的指导原则和意见：

1. 《联合国残障人士权利公约》（UNCRPD）及《联合国原住民权利宣言》（UNDRIP）中的各项原则；
2. 残障人士在过去举行的公众咨询会（例如 2016/17 年度加拿大无障碍立法公众咨询会，以及 2013/14 年度卑诗省残障人士权益公众咨询会）中提出的意见；
3. 《加拿大无障碍法案》，即 C-81 法案；以及
4. 加拿大各省与其他国家的无障碍法律规范。

如何参与其中

您可以通过多种方式参与。请您阅读这份文件，思考其中问题，并告诉我们您对本框架中所提构思有何看法：

➤ 今年秋天，我们将在全省各地举办多场公众参与活动 – 请浏览 engage.gov.bc.ca/accessibility 网页了解相关资讯

➤ 在 2019 年 11 月 29 日（周五）下午 4:00 前提交您的反馈意见：

在线提交：engage.gov.bc.ca/accessibility

电子邮件或美式手语视频：engageaccessibility@gov.bc.ca

电话：1-844-878-0640（免费号码）

传真：250-356-8182

信函：PO Box 9929 STN,
PROV GOVT
VICTORIA, BC, V8W 9R2

无障碍立法的重要性

打破障碍

在所有 15 岁以上的卑诗省居民中，有 92.61 万人患有某种形式的残障，占总人口数的 24.7%。伴随着人口年龄的增长，残障人士的数量和残障严重程度很可能会进一步增加。

卑诗省政府致力于出台相应的法律、标准和政策，以支持残障人士有尊严地生活，切实地参与其社区事务。实现无障碍立法，将使政府、残障人士和更广泛的社区群体能够协同各方力量，识别、消除和预防残障人士面临的各种障碍。

无障碍立法与旨在支持残障人士的现行立法和项目相比，有着显著的区别。无障碍立法不会直接影响其他法律规范所涵盖的项目，例如工人赔偿补贴。

促进人权

目前已有若干项法律对卑诗省居民的人权进行保护，包括《卑诗省人权法案》、《加拿大权利与自由宪章》等。卑诗省政府希望通过无障碍立法，使残障人士的权利得到巩固和促进，并确保他们的已有权利不会减少或削弱。

现行的人权法律规范虽允许人们在自身权利受到侵犯时以个人名义提出投诉，但在解决体制性问题方面，这些现行法律规范的作用往往很有限。无障碍立法的目标是建立起相应机制—例如无障碍标准—继而从体制上彻底消除残障人士面临的障碍。

推进公平与平等

残障群体是多元化、充满活力的。每位残障人士的经历，都因其残障性质、严重程度和其他界定特征而有所不同。社会因素和经济因素，以及性别认同、性取向、种族、语言和宗教都会极大地影响人们对残障的体验和思考。卑诗省政府在推进无障碍立法的过程中，将致力于建立起为所有残障人士倡导平等权利和福祉的立法规范。

您知道吗？卑诗省政府已采用“GBA+”这项基于性别认同的分析工具，来评估多元化的女性、男性和性别多样化群体对各项政策、计划和举措的不同体验。“GBA+”会考量多重身份因素，例如性别认同、种族、族裔背景、年龄和残障状况等。卑诗省政府采用这一分析工具，是希望能更好地响应所有卑诗省民众的多样化需求。

与联邦无障碍立法配合互补

《加拿大无障碍法案》于 2019 年 6 月生效，对属于联邦管辖范围内的部门或组织——例如银行、广播公司和跨境运输——设定了无障碍规范。

《加拿大无障碍法案》中提出了一系列旨在推进无障碍实践的积极措施，包括制定无障碍标准、实施奖惩措施、追踪无障碍实践进展情况，以及与各省、各地区协同无障碍相关工作。

然而，联邦无障碍立法依然无法触及属于省级管辖范围内的无障碍问题。卑诗省无障碍立法，将是对联邦政府打造包容、无障碍社会的重要补充。

借鉴其他各省无障碍立法的经验

新斯科舍（2017年《新斯科舍省无障碍立法法案》）、马尼托巴（2013年《马尼托巴无障碍法案》）、安大略（2005年《安省残障人士无障碍法案》）和魁北克（2004年《以实现社会、学校和工作场所融合为目标，确保残障人士权利行使之法案》）这四个省已有现行的无障碍法律规范。此外，纽芬兰和拉布拉多省也已举办无障碍立法公众咨询会。

卑诗省政府致力于出台真正满足卑诗省居民独特需求的无障碍法律规范，但与此同时，也希望对其他省份的无障碍立法经验加以借鉴。

支持全球领域的不懈努力

➤ 《联合国残障人士权利公约》（UNCRPD）

无障碍立法将有助于推动卑诗省政府对《联合国残障人士权利公约》及其任择议定书的支持，该公约及其议定书呼吁为残障人士提供更到位的无障碍措施、更多机遇，使他们与其他群体拥有平等的待遇。

《联合国残障人士权利公约》中所载原则—包括固有尊严的价值、个人自主性、反歧视、尊重差异、性别平等、尊重残障儿童权利等等—将是卑诗省无障碍立法的奠基之石。

➤ 《联合国原住民权利宣言》（UNDRIP）

卑诗省政府全力支持《联合国原住民权利宣言》，并致力于全面推行和实施该宣言，以及加拿大原住民真相与和解委员会（Truth and Reconciliation Commission of Canada）发布的《行动呼吁书》。原住民残障人士是残障社群的一个重要组成部分，他们面临着与众不同且极为严峻的无障碍挑战。无障碍立法将力求支持与原住民真正、持久的和解。

卑诗省无障碍立法蓝图

对您来说有哪些重要事项？

在接下来的章节中，您将了解到我们对卑诗省无障碍立法的构思，以及供您思考的一些问题。在提供反馈意见时，您可以针对本文件中问题作出回答，也可以提出自己的想法，或两者兼而有之。

► 在制定无障碍法律规范方面，对您来说最重要的因素是什么？

立法模式

在卑诗省政府的愿景中，联邦级和省级的无障碍立法之间存在着广泛的一致性。二者相辅相成，使残障人士、企业和社区成员更清晰地了解法律规范的运作方式，以及无障碍立法的真正内涵。

这需要我们规划出创建无障碍包容社会的具体目标，并以此为基准，来制定法律法规。这些法律法规将为实现这些目标提供所需的法源依据和政策手段。随后，我们将与残障人士、相关专家和其他利益攸关方共同制定无障碍标准和条例。

立法范围

卑诗省政府致力于出台兼顾所有残障人士利益的无障碍立法，并且在定义“残障”一词时，我们将采纳与《联合国残障人士权利公约》和《加拿大无障碍法案》规定相一致且涵盖更广泛、更具包容性的释义。

《加拿大无障碍法案》

“残障”的定义：任何会阻碍当事人充分、平等参与社会事务的永久性、暂时性或阵发性的损伤、障碍（包括肢体、心理、智力、认知、学习、交流或感觉障碍）或功能性限制，与残障征状明显与否无关。

《联合国残障人士权利公约》

“残障”是一个不断演变的概念，其本质是残障人士周遭的社会态度与社会环境障碍对他们造成了不便，使他们无法平等、充分、有效地参与社会。

➤ 您如何看待上文提出的立法模式和立法范围？

➤ 对于立法模式和立法范围，您是否还有其他想法？

目标

卑诗省政府希望通过无障碍立法，实现以下目标：

- 促进、保护和保障所有残障人士充分平等地享有所有人权和基本自由，促进对所有残障人士固有尊严的守护，以此彰显加拿大对《联合国残障人士权利公约》的认可态度。
- 制定、实施、推进无障碍标准，以此识别、消除和预防残障人士在日常生活中遇到的种种障碍。
- 使得残障人士与其他公共及私营领域的利益攸关方能够通力合作，及时制定无障碍标准。
- 确保设立适当机制，来追踪无障碍实践的进展。
- 保障卑诗省无障碍立法与《加拿大无障碍法案》及联邦和省级无障碍标准之间的一致性。

原则

制定和实施无障碍立法的指导原则包括：

- **包容性**：所有卑诗省居民，包括残障人士，都应该能够充分、平等地参与其社区事务。
- **灵活性**：无障碍立法应当能够反映出“残障”和“无障碍”这两个概念会随着服务、技术和社会态度的变化而不断演变。创建包容、无障碍的卑诗社会，需要政府与残障群体和其他利益攸关方的不断努力。

- **多元化**：每个人都是独一无二的。残障人士来自不同背景，他们的个人特征（包括种族、性别认同、性取向、宗教和生活过往）对其个人经历有着显著的影响。无障碍立法应能够体现残障群体内的多元交织性。
- **协作性**：推动无障碍社区的建立，是一项需要每个人都付出努力的事业。立法应为政府、社区和企业创造机会，使各方能够协作配合，为实现无障碍和包容社会共同努力。
- **自主性**：无障碍立法应赋予残障人士为自己作出选择、追求所希望生活的权力。

➤ 您对上文提出的立法目标和原则有何看法？

➤ 对于立法目标和指导原则，您是否还有其他想法？

无障碍标准

卑诗省政府构想的无障碍立法，将能够支持无障碍标准的制定、实施和推进，这与加拿大其他司法管辖区采取的做法是一致的。

无障碍标准将为无障碍最佳实践提供指导，包括无障碍实践预期成果。无障碍标准可涵盖多个领域，包括：

- 服务交付

- 就业
- 环境创建
- 信息与沟通
- 交通

我们将与残障人士、相关专家和其他利益攸关方通力协作，共同制定无障碍标准。

卑诗省政府所构想的无障碍立法，将使同时制定自愿型无障碍标准和强制型无障碍法规成为可能。无障碍立法使卑诗省政府能够将无障碍标准（无论是完整援引或部分援引）采纳为具有约束力的法规。

时间安排

为确保无障碍立法顺利推进，我们可能需要设立一个时间表，以便按时完成无障碍标准的制定、实施和修订。

通过采纳或借鉴加拿大及其他国家地区的现有标准、政策和实践，卑诗省政府或可加快无障碍标准的制定过程。

- 您对上文提出的无障碍标准的制定策略有何看法？
- 您对上文提出的无障碍立法时间安排有何看法？
- 对于无障碍标准的制定或时间安排，您是否还有其他想法？

管治机构

管治机构，指的是能够确保无障碍立法和标准有效实施推进并且为社会民众所遵循的实体，管治机构往往是具体的人士或组织。

确立高效的管治构架，对无障碍立法和标准的成功制定和实施至关重要。例如，无障碍立法可界定以下责任：

- 无障碍理事会：负责监督进展，并提供信息及工具，以帮助组织遵守法律和标准；
- 标准制定委员会：负责无障碍标准的制定和修订。标准制定委员会应能广泛代表残障群体的利益，并可自由裁量是否设立由残障人士、专家和其他利益攸关方组成的技术委员会，或自由裁量是否与加拿大无障碍标准制定组织（CASDO）或类似实体共同制定标准。

- 无障碍专员：负责确保无障碍立法的合规性和实施，并报告与此相关的成果。

➤ 您对上文提出的管治机构设置有何看法？

➤ 对于无障碍立法的管治机构设置，您是否还有其他想法？

激励措施

无障碍立法使政府能够制定激励措施，以帮助个人和组织遵守立法和标准。激励措施可包括：

- 建立卑诗省无障碍奖励计划，以宣导模范行为，表彰无障碍实践带头人的成就。
- 资助计划，以帮助个人和组织成为无障碍实践带头人。
- 针对无障碍实践带头人的财政激励措施。
- 对于在无障碍实践方面展现出领导力的个人和组织，可降低其报告要求。

守法

无障碍立法将采取措施，确保个人和公共及私营领域的组织遵守法律规范。值得考量的措施包括：

- 与残障人士协商制定无障碍计划和进展报告；

- 为员工、客户或公众创建新渠道，使他们能够提供有关无障碍实践的反馈意见；以及/或者
- 设立社区中心，提供工具、资源和培训，以支持无障碍实践。

执法

卑诗省政府将采取适当措施，确保无障碍立法的执行，这与加拿大其他地方采取的做法是一致的。政府的关注重点，将放在提供支持、设立激励措施和树立公众意识方面。如遇违规行为，可采取相应执法措施，这些措施可包括：

- 无障碍实践核查；
- 调解；
- 发布相关信息，让公众了解目前存在哪些壁垒，会影响无障碍实践的推进；以及/或者
- 罚款。

管辖范围	最低金额	最高金额
加拿大联邦政府	不设最低罚款金额	\$250,000
马尼托巴省	不设最低罚款金额	\$250,000
新斯科舍省	不设最低罚款金额	\$250,000

		(罚款必须用于促进无障碍举措、公众教育和培养公众意识)
安大略省	不设最低罚款金额	\$100,000 (针对违规行为发生或持续发生的每一天或一天中的部分时间)
魁北克省	\$500 (如出现第二次或后续违规行为, 罚款加倍)	\$7,000 (如出现第二次或后续违规行为, 罚款加倍)

- 您对上文提出的激励措施、守法和执法举措有何看法？
- 对于如何正确整合无障碍立法的激励措施和守法/执法举措，您是否还有其他想法？

立法审查

无障碍立法可要求其他人员以独立身份定期进行立法审查，总结政府在推进立法及标准实施方面作出的努力。立法审查将有助于确保

立法和标准的实施具有充分的透明度，并且问责到位。但是，立法审查如果过于频繁，可能会阻碍推动立法实施的实质性努力。

管辖范围	初审（年数）	后续审查（年数）
加拿大联邦政府	5	10
马尼托巴省	4	5
新斯科舍省	4	5
安大略省	4	3
魁北克省	5	5

- 您对进行无障碍立法审查有何看法？
- 如果您对立法审查持支持态度，您认为合适的审查频率是？

放眼立法之外，力求文化变革

推进无障碍立法，是打造包容、无障碍卑诗社会的一个重要步骤。然而，如果我们放眼创造无障碍文化这项更宏伟的事业，立法只是其中的一个组成部分。

在“为残障人士创建更美好卑诗省”战略的引导下，卑诗省政府已经取得了若干项重要成就；与此同时，省政府将着眼通过其他方式，为构筑卑诗省无障碍文化这一目标提供支持。

卑诗省政府业已对若干项旨在促进包容文化的重要计划和倡议进行了支持，例如：

- 向 **Rick Hansen** 基金会资助一千万元，帮助其继续开展工作，使社区更包容、更便捷无碍。
- 向卑诗省残障人士联盟（**DABC**）资助 114 万元，用于将 **DABC** 税务援助扩展到新社区。
- 向西部失聪和听障研究所资助 100 万元，用于支持建设新的失聪和听障人士卓越中心。
- 省政府完成了“无障碍畅通计划”第一阶段的工作，对主要面向民众开设的政府建筑物的无障碍措施作出了改进。
- 省政府启动了卑诗省首个减贫计划，希望在未来五年中，将总体贫困率降低 25%，儿童贫困率降低 50%。
- 省政府在过去两年中出资 100 万元，为由 **DABC** 管理的、旨在为卑诗省残障人士创造无障碍包容环境的数个项目提供支持。
- **The Presidents Group** 为 250 位人士进行了培训，旨在提高公众对包容性就业的认识。

- 您还建议采取哪些举措或行动，来推广无障碍文化？
- 无障碍立法还能通过哪些方式支持文化变革？文化变革还能通过哪些方式支持无障碍立法？

结论

感谢您抽出宝贵时间，对卑诗省无障碍立法前景提出您的看法。令卑诗省政府感到自豪的是，我们一直在为打造真正的无障碍包容社会提供支持。我们希望在这里，每一个人都能在追逐梦想的道路上获得充分援助，残障人士也不例外。

在举办公众参与活动和咨询会后，卑诗省政府将以摘要总结的形式，向民众报告我们收到的反馈和意见。在卑诗省后续无障碍法律法规制定过程中，这些反馈和意见也将得到充分考量。